



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3271 del 02/10/2019

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2019/2020 ambiti territoriali Alta Val di Cecina e Valdera. Affidamento diretto ex art.36, primo comma lett. b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8003712814.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Coordinamento Amministrativo Professionale Territoriale ed Alta Integrazione
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Esterni
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2019/2020 ambiti territoriali Alta Val di Cecina e Valdera. Affidamento diretto ex art.36, primo comma lett. b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8003712814.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 5 del 02/01/2016,

VISTI:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “ *Disposizioni urgenti per il riordino dell' assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale* ”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “ *Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- Il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest all'interno del quale è prevista la costituzione dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio-Sanitari e l'assegnazione allo scrivente con decorrenza 01/11/2016 dell'incarico di Direttore della struttura
- Il decreto n. 01 del 02/01/2017 con il quale il Direttore del Dipartimento Economico ha provveduto all'assegnazione agli operatori alle UU OO interne al Dipartimento;
- la Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali

Premesso che:

- con proprio Decreto dir. n. 2705 del 9/08/2019 si è disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento del “Servizio di assistenza educativa specialistica per l'anno scolastico 2019/2020” per la durata prevista per l'anno scolastico 2019/2020;
- l'importo per l'affidamento del servizio in oggetto risulta essere di € 183.761,30, al netto dell'IVA al 5%, per complessivi € 192.949,36, compresa IVA al 5%;
- in relazione all'importo citato, al di sotto della soglia comunitaria, il procedimento di scelta del nuovo contraente, può avere luogo secondo quanto disposto dall'art. 36 del D. Lgs n. 50/2016 secondo comma lett. b), come modificato dall'art.1, comma 20 lett. h) della L. n. 55/2019;
- relativamente alle questioni generali riconducibili alle modifiche normative sopra indicate:
 - a) in primo luogo il riferimento alla procedura negoziata senza bando per gli affidamenti di servizi di importo superiore a 40.000 euro ma al di sotto della soglia comunitaria ad oggi corrispondente, per i servizi socio-sanitari a 750.000 euro, viene sostituito dall'espressione affidamento diretto ancorché con l'onere di procedere ad una indagine di mercato e ad una comparazione tra più offerte, ritenuta non necessaria solo per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro ai sensi del precedente secondo comma lett. a) del D.Lgs n. 50/2016;
 - b) in secondo luogo la modifica riguarda la sostituzione del termine consultazione con il termine valutazione. La modifica imporrebbe l'effettiva acquisizione del numero minimo di offerte indicato nella norma ma la circostanza è chiara solo per i lavori per i quali esiste l'onere di valutare almeno “ tre preventivi”. Per le forniture e i servizi il numero minimo di cinque è riferito non alle offerte o ai preventivi ma agli “operatori economici” per cui l'onere dell'amministrazione aggiudicatrice non si estende sino alla valutazione di un numero minimo

di offerte ma si limita alla finalità di garantire un'effettiva concorrenza nell'estensione delle comunicazioni connesse all'indagine di mercato o alla formazione di un elenco di fornitori;

- c) il riferimento al criterio della rotazione con il conseguente divieto, di norma, di invito esteso all'operatore economico uscente, deve tenere conto della necessità di garantire comunque un adeguato livello di concorrenza, per cui l'esclusione del gestore uscente potrà avere luogo, nel caso specifico, solo in cui pervengano, a seguito dell'indagine di mercato, un numero di istanze di manifestazione di interesse a partecipare pari al numero minimo indicato dal surrichiamato secondo comma lett. b) dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- d) viene estesa dalla legge di conversione n. 55/19 del D.L n. 32/2019 la facoltà sino al 31/12/2020, di disporre l'inversione documentale di cui all'art. 133 comma 8, del D. Lgs n. 50/2016 anche per le procedure sotto soglia;

Viste:

- la deliberazione ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 avente ad oggetto l'approvazione delle linee guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- la deliberazione ANAC n. 206 del 01/03/2018 relativa all'aggiornamento delle linee guida di cui sopra alle modifiche introdotte dal D.Lgs n.19 aprile 2017 n. 56;
- la deliberazione ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 relativa al nuovo aggiornamento al D.L 18 aprile 2019 come convertito in L 14 giugno 2019 n. 55;

Considerato che:

- per quanto attiene alla questione di cui al punto precedente possa trovare applicazione in sede di estensione dell'efficacia, la deliberazione dell'ANAC n. 907 del 24 ottobre 2018 relativa all'affidamento dei servizi legali;
- la direttiva di cui sopra distinguendo tra le procedure per l'affidamento di servizi ex art. 17 comma 1, lett. d) per i quali trova applicazione il ricorso all'affidamento diretto e quelli di cui all'art.140 del Codice dei Contratti che riconduce i servizi legali non esclusi all'applicazione delle procedure previste per gli appalti pubblici di cui all'Allegato IX all'interno del quale sono ricompresi anche i servizi socio-sanitari;
- è anche identico per entrambe le categorie di servizio, il limite della soglia comunitaria corrispondente ad euro 750.000;
- si riscontra, nella descrizione delle procedure dei servizi esclusi, al capoverso 3.1.2 il richiamo preliminare ai principi comuni poi ripetuto da ANAC nella delibera n. 636/2019;
- le modalità del confronto competitivo trovano esplicazione nella determinazione di criteri, in ordine decrescente di importanza, comunque adeguati al rispetto di quanto disposto dal terzo comma dell'art. 95 del D. Lgs n. 50/2016 lett. a) che stabilisce l'inapplicabilità del criterio del prezzo più basso per l'affidamento dei servizi sociali;
- la disposizione di cui al punto precedente è rimasta inalterata anche successivamente al D. L. n. 32/2019 come convertito in L. n. 55/2019 e che l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato in merito al possibile contrasto tra la disposizione in oggetto e quella di cui al successivo quarto comma ha ribadito l'applicazione per i servizi socio-sanitari del criterio dell'offerta economicamente più conveniente;
- peraltro la stessa può avvenire, dopo la determinazione dei criteri in ordine decrescente di importanza senza la nomina di una Commissione collegiale e senza la preventiva attribuzione di punteggi, sulla base di una relazione comparativa motivata che consenta alla stazione appaltante l'uso legittimo della discrezionalità tecnica supportato da una congrua motivazione e dalla verifica della coerenza della proposta di affidamento;

Considerato che:

- in data 9/08/2019 si è proceduto alla pubblicazione sulla piattaforma telematica Start dell'avviso di manifestazione d'interesse ai fini di acquisire l'istanza degli operatori economici interessati;
- entro il termine del 23/08/2019 previsto per la presentazione delle suddette istanze sono pervenute n. 10 domande da parte degli operatori economici;
- in data 29/08/2019 si è proceduto sempre tramite la piattaforma telematica Start alla pubblicazione della documentazione di gara per l'affidamento del servizio ed all'invito degli operatori economici, che hanno presentato istanza:
 - a) G. Di Vittorio Coooperativa Sociale Onlus,
 - b) Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus,
 - c) Nuovo Futuro Cooperativa Sociale,
 - d) CO&SO Empoli – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà,
 - e) Elfo Società Cooperativa Sociale Onlus,
 - f) Progetto A. Società Cooperativa Sociale,
 - g) CO&SO - Consorzio,
 - h) Società Cooperativa Sociale Genesi,
 - i) Alioth Soc. Coop. Sociale Onlus,
 - l) Antares Soc. Coop.;
- che l'estensione dell'invito all'operatore economico uscente è stata disposta tenuto conto che nell'ultimo aggiornamento delle linee guida ANAC la stessa è consentita qualora la stazione appaltante non proceda, come nel caso in oggetto, alla riduzione, in sede di invito, del numero degli interessati alla partecipazione;
- che, in considerazione del numero dei soggetti invitati è da escludersi la fattispecie della limitazione della concorrenza in modo tale da favorire l'operatore economico uscente;
- in data 10/09/2019 sono pervenute n. 4 offerte nel seguente ordine cronologico di presentazione da parte degli operatori:
 - a) Società Cooperativa Sociale Genesi
 - b) Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus,
 - c) Nuovo Futuro Cooperativa Sociale,
 - d) Elfo Società Cooperativa Sociale Onlus;
- in data 11/09/2019, come previsto dalla lettera d'invito, si è proceduto all'apertura delle offerte tecnico-economiche;
- nella stessa data è stata redatta da parte della Responsabile del Servizio Sociale non autosufficienza e Disabilità della Zona AVC - Valdera la relazione comparativa tra le suddette offerte, allegata al presente atto;
- il progetto presentato dalla Società Idealcoop risulta essere il migliore per le motivazioni presenti nella suddetta relazione ed il costo del servizio offerto risulta congruo rispetto al progetto presentato anche per ciò che riguarda il dettaglio delle singole componenti del costo stesso;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento del “Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2019/2020 ambiti territoriali Alta Val di Cecina e Valdera” alla Soc. “Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus”, con sede legale in Pomarance (PI) in Via S. Stefano n.7, con C.F. e P.IVA 00966230500, che risulta aver offerto un ribasso del 2,49999% per un importo di € 179.167,27, al netto dell' IVA al 5%, per complessivi € 188.125,63, compresa IVA al 5%;

Ravvisata la necessità di dover disporre l'esecuzione anticipata del servizio per consentire l'avvio delle prestazioni per pazienti disabili in coincidenza con l'inizio dell'anno scolastico;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

Dato atto della regolarità tecnica e della legittimità del presente atto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Decreta

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

1. l'affidamento del Servizio di assistenza educativa specialistica per l'anno scolastico 2019/2020, CIG 8003712814, alla Soc. "Idealcoop Società Cooperativa Sociale Onlus", con sede legale a Pomarance (PI) in Via S. Stefano n.7, con C.F. e P.IVA 00966230500, che ha offerto un ribasso del 2,49999% per un importo di € 179.167,27, al netto dell' IVA al 5%, per complessivi € 188.125,63, compresa IVA al 5% per la durata prevista per l'anno scolastico 2019/2020, cig 8003712814
2. L'esecuzione anticipata del servizio a decorrere dal 16/09/2019 al 10/06/2020 per la scuola primaria e secondaria di primo grado ed al 30/06/2020 per la scuola dell'infanzia, nelle SdS Alta Val di Cecina, per le motivazioni espresse in narrativa;
3. l'ascrizione della spesa di € 188.125,63, I.V.A. compresa al 5%, al conto economico 75023502 "Altri servizi non sanitari da privato", nella misura del bilancio preventivo economico per il 2019 e del bilancio pluriennale 2020-2021 adottati con delibera n. 1107 del 21 dicembre 2018 ed in base alla Delibera n. 280 con cui sono stati approvati i "Limiti di spesa" (LIS) per l'anno 2019, a carico del bilancio di parte sociale della Zona-Distretto Alta Val di Cecina, da suddividere nel seguente modo:
 - per l'anno 2019 per un importo di € 73.159,96,
 - per l'anno 2020 per un importo di € 114.965,67
4. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
5. di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;
6. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate, e ai contraenti per gli adempimenti di loro competenza;
7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BENZA FRANCO

DATA FIRMA: 02/10/2019 15:41:19

IMPRONTA: 37613461643761396334616563616361383934633430653236316235656463663635633536613236